



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

Egr. Sig.

Dott. Raffaele Cantone

Autorità Nazionale Anticorruzione
protocollo@pec.anticorruzione.it

A mezzo PEC

Oggetto: segnalazione ipotesi di *incoferibilità e incompatibilità* – conferimento incarico al Dr. Antonio Mazzarotto, quale Dirigente dell'Area “ *Sostegno alla famiglia e ai Minori*” – Direzione Regionale “*Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport*”

In relazione alla posizione in oggetto, per le Vostre opportune determinazioni la Scrivente ritiene utile segnalarVi il conferimento di incarichi dirigenziali in palese *incoferibilità e incompatibilità* del soggetto designato, tale Dr. Mazzarotto.

Quest'ultimo, infatti, oltre a ricoprire la carica di “*Dirigente dell'Area Sostegno alla Famiglia e ai Minori*” della Direzione regionale “*Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport*”, contestualmente è risultato ricoprire anche il ruolo di Presidente della Associazione Comunità Il Carro - Organizzazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS), con sede in Roma, circostanza facilmente riscontrabile dalla semplice disamina del curriculum vitae presentato dal medesimo Dr. Mazzarotto e comunque presente sul sito della regione Lazio.

Sul punto, in ordine al perfezionamento di una palese *incoferibilità e incompatibilità* non v'è chi non veda che al momento della sottoscrizione della proposta della deliberazione n. 945/2014, il Dr. Antonio Mazzarotto è risultato assumere sia l'incarico di dirigente regionale di una struttura competente a finanziare soggetti del terzo settore, nonché la Presidenza di un soggetto del terzo settore riconosciuto dalla Regione Lazio che, potenzialmente, ben poteva



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

essere destinatario di detti finanziamenti e/o essere in associazione con altri soggetti destinatari.

Infatti l'associazione *comunità il Carro* (Onlus) - con atto regionale n. A0418 del 26/02/2010 –è risultato essere iscritta nel Registro Regionale delle persone giuridiche private della Regione Lazio, proprio sulla base del parere di competenza della direzione regionale di appartenenza della struttura conferita al dott. Mazzarotto (cfr. nota prot. n. 25991 del 23.02.2010 - Direzione Regionale Servizi Sociali).

Ciò precisato, appare evidente che assumendo dette decisioni, ci si è discostati completamente dall'orientamento espresso dall'Anac con propria nota n. 5/2015, nel quale viene precisato che : *"Non sussiste l'inconferibilità di cui all'art. 4, comma 1 del d.lgs. n. 39/2013, nel caso di conferimento di un incarico dirigenziale a colui che è stato presidente di un ente di diritto privato finanziato dall'amministrazione che conferisce l'incarico, qualora detto incarico non sia relativo a quel settore dell'amministrazione pubblica che svolga poteri di regolazione o finanziamento del medesimo ente di diritto privato"*.

Alla luce della palese inconferibilità, oltre a ritenere utile segnalare detta fattispecie, in allegato alla presente comunicazione si trasmette l'interrogazione formalmente presentata.

Roma, lì 24.02.2016

Cordiali saluti

Valentina Corrado

All c.s.



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

Al Presidente del Consiglio Regionale del Lazio
On. Daniele Leodori

**INTERROGAZIONE
URGENTE A RISPOSTA SCRITTA**

Oggetto: richiesta chiarimenti su modalità di conferimento incarico al Dr. Antonio Mazzarotto, quale Dirigente dell'Area "Sostegno alla famiglia e ai Minori" – Direzione Regionale "Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport" – ipotesi di incoferibilità e incompatibilità

PREMESSO

- che la Giunta regionale ha approvato con la deliberazione n. 658 del 7 ottobre 2014 il "Pacchetto famiglia 2014: misure a sostegno delle famiglie del Lazio." una serie definita di interventi volti alla realizzazione di n. 6 "Centri Famiglia", al sostegno dei nuclei familiari più fragili e allo sviluppo dei servizi per la prima infanzia anche attraverso delle sottomisure;
- che la Giunta regionale ha successivamente modificato la summenzionata deliberazione con DGR n. 945 del 30 dicembre 2014 concernente "Modifica della deliberazione di giunta regionale n. 658/2014: "Pacchetto famiglia 2014: misure a sostegno delle famiglie del Lazio" individuando nell'IPAB "Asilo di Savoia" **l'unico soggetto attuatore** delle azioni già approvate con la DGR n. 658/2014, ovvero: 2.1) Progetti terzo settore; 2.2) Progetti sperimentali regionali; 3.2) Bando per nidi aziendali; 3.3) Progetti di migioria dei nidi Comunali;
- che con medesima deliberazione sono state trasferite alla stessa IPAB € 1.378.752,18 e € 5.431.225,02 di risorse regionali per le finalità di cui sopra;
- che l'individuazione di un unico soggetto attuatore delle azioni è stato motivato in delibera con la necessità di "gestire unitariamente le risorse destinate alle attività" e che "l'IPAB Asilo di Savoia opera in stretta collaborazione con la Regione Lazio", mentre si osserva che la gestione unitaria risultava già garantita dalla ordinaria attività della Direzione Politiche sociali autonomie sicurezza e sport, che in passato ha gestito bandi per il terzo settore oltre che progetti sui nidi comunali;

12



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

- che pertanto tra le numerose IPAB del Lazio, la scelta dell'affidamento è ricaduta in via diretta sull'IPAB "Asilo di Savoia" non rilevandosi procedure di evidenza pubblica esperite dalla strutture dirigenziali regionali per la selezione del soggetto attuatore che gestirà per conto della Regione Lazio la somma complessiva di 6.809.977,20 di euro;
- che il Dott. Antonio Mazzarotto risulta essere sia il responsabile del procedimento dell'atto di giunta DGR 945/2014, sia il dirigente della struttura proponente (Sostegno alla famiglia e ai minori) dello stesso atto;
- che infatti il dott. Antonio Mazzarotto (nato a Roma il 5 gennaio 1964) è risultato essere Dirigente esterno al ruolo della Giunta regionale del Lazio dell'Area "Sostegno alla Famiglia e ai Minori" della Direzione regionale "Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport" della Giunta regionale del Lazio, in base all'atto di organizzazione n. G06043 del 23/04/2014;
- che successivamente, senza alcuna procedura ad evidenza pubblica, è stato nominato Dirigente ad interim dell'Area "Sostegno alla Disabilità" della Direzione Politiche sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport con atto G12496 del 19/10/2015;
- che il dottor Mazzarotto, al momento del conferimento dell'incarico di Dirigente dell'Area "Sostegno alla Famiglia e ai Minori" della Direzione regionale "Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport", ricopriva anche il ruolo di Presidente della Associazione Comunità Il Carro - Organizzazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS), come facilmente riscontrabile dal curriculum vitae presentato dal Mazzarotto stesso e presente sul sito della regione Lazio. ("Dal 15 giugno 2013, è Presidente della Associazione Comunità il Carro ONLUS, dopo esserne stato fondatore e volontario fin dalla sua fondazione (1990). La associazione accoglie, in regime di vita comunitaria, 10 persone con disabilità grave e gravissima in due case famiglia");
- che quindi al momento della sottoscrizione della proposta della deliberazione n. 945/2014, il Dr. Antonio Mazzarotto risulta assumere sia l'incarico di dirigente regionale di una struttura competente a finanziare soggetti del terzo settore, nonché la Presidenza di un soggetto del terzo settore riconosciuto dalla Regione Lazio che, potenzialmente, può essere destinatario di detti finanziamenti e/o essere in associazione con altri soggetti destinatari;
- che infatti l'associazione comunità il Carro (Onlus) - con atto regionale n. A0418 del 26/02/2010 - risulta essere iscritta nel Registro Regionale delle persone giuridiche private

Via della Pisana, 1301 - 00163 Roma - tel. 06.65937060 06.65932966
FAX 06.65932037 06.65932910
e mail: gruppom5s@regione.lazio.it
<http://www.lazio5stelle.it>



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

della Regione Lazio, proprio sulla base del parere di competenza della direzione regionale di appartenenza della struttura conferita al dott. Mazzarotto (cfr. nota prot. n. 25991 del 23.02.2010, della Direzione Regionale Servizi Sociali);

- che la Direzione competente a rilasciare il parere di conformità nonché a svolgere attività ispettiva annuale sull'associazione di cui il Dr. Mazzarotto è Presidente al momento del conferimento dell'incarico, risulta essere la stessa dove lo stesso ha preso servizio ed attualmente lavora;

- che l'associazione comunità *il Carro*, come risulta dalla semplice lettura del curriculum del Dr. Mazzarotto, gestisce numero due case famiglia per disabili, strutture residenziali destinate all'accoglienza e all'assistenza di persone con disabilità, ovverosia fattispecie di servizio normato dalla legge regionale n.41 del 2003 e dagli atti attuativi dgr n.1304 e n.1305 del 2004 e successive modifiche, di competenza della direzione ove opera il Dr. Mazzarotto e ora direttamente collegata alla struttura dirigenziale affidatagli ad interim "*Sostegno alla disabilità*";

- che il Dr. Mazzarotto infatti risulta essere il dirigente responsabile dell'atto n. G15371 del 9/12/2015 "*Attuazione D.G.R. n. 136/2014 Approvazione delle linee guida per l'utilizzazione dei contributi e per l'avvio e il funzionamento di strutture residenziali destinate all'accoglienza e all'assistenza di persone con disabilità.*";

- che la Giunta Regionale del Lazio provvede a finanziare case famiglia per disabili e la struttura competente di detti finanziamenti, attualmente è quella diretta dal Dr. Mazzarotto sia come dirigente dell'Area "*Sostegno alla famiglia e ai minori*" attraverso il Pacchetto Famiglia 2014, sia in base all'interim dell'Area "*Sostegno alla Disabilità*" assegnatogli prima dal direttore dottor Zamaro e successivamente confermatogli dal Direttore dottor Panella;

CONSIDERATO

- che in virtù di quanto rappresentato andrebbe approfondita la possibilità di considerare nella giusta misura l'orientamento espresso dall'Anac con propria nota n. 5/2015, il quale recita : "*Non sussiste l'inconferibilità di cui all'art. 4, comma 1 del d.lgs. n. 39/2013, nel caso di conferimento di un incarico dirigenziale a colui che è stato presidente di un ente di diritto privato finanziato dall'amministrazione che conferisce l'incarico, qualora detto incarico non*

ve



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

sia relativo a quel settore dell'amministrazione pubblica che svolga poteri di regolazione o finanziamento del medesimo ente di diritto privato";

- che la deliberazione n. 945 infine incarica il *Direttore della Direzione Regionale Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport* affinché provveda alla stesura di linee guida, contenenti criteri e modalità di utilizzazione delle risorse trasferite all'IPAB "Asilo di Savoia" con ciò attribuendo un chiaro compito di vigilanza e controllo sull'operato dell'ente attuatore del "Pacchetto famiglia 2014";
- che in attuazione di detto incarico la *Direzione Regionale Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport*, su proposta del dottor Mazzarotto, ha adottato la determinazione G06640 del 29 maggio 2015 per l'adozione delle linee guida per l'IPAB Asilo di Savoia tra le quali sono previste azioni per sviluppare: "1A.1 progetti di miglioramento e potenziamento del servizio per: case famiglie e comunità alloggio, centri per semi autonomia, progetti di cohousing, strutture diurne e residenziali di accoglienza di nuclei familiari vulnerabili", ovvero il finanziamento di interventi di tipologie di servizi coincidenti con quelli gestiti dalla associazione di cui il Dr. Antonio Mazzarotto è Presidente;
- che nelle linee guida la Regione Lazio individua nel Dirigente dell'Area Sostegno alla famiglia e ai Minori il referente con l'IPAB "Asilo di Savoia", ovvero sia sempre il dottor Antonio Mazzarotto;
- che tali linee guida stabiliscono come adempimento per l'Asilo di Savoia la nomina di "una commissione di esperti che andrà costituita per ogni singolo bando di gara, composta da un numero di componenti non inferiore a 3 all'interno delle quali dovrà essere presente almeno un componente indicato dalla Regione Lazio fra i suoi dipendenti esperti nella materia";
- che in base a tale previsione, con Deliberazione n. 23 del 28 luglio 2015, il Consiglio di amministrazione dell'IPAB Asilo di Savoia ha provveduto a nominare la Commissione Esaminatrice delle proposte progettuali pervenute in risposta all'avviso pubblico per la concessione e l'erogazione a soggetti del terzo settore di contributi per la realizzazione di interventi finalizzati al sostegno dei nuclei familiari più fragili;
- che tra i componenti della commissione nominati risulta esserci anche il dott. Mazzarotto appositamente designato dalla *Direzione Regionale Politiche Sociali*,

W



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

Autonomia, Sicurezza e Sport con propria nota acquisita in atti al prot. n. 1011 del 28/07/2015;

- che pertanto il dottor Mazzarotto risulta essere : A) Il dirigente della struttura "*Sostegno alla famiglia e ai minori*" proponente della DGR 945/2014 (c.d. Pacchetto Famiglia) nonché il responsabile del procedimento con compiti di vigilanza e controllo sull'IPAB Asilo di Savoia in quanto unico soggetto attuatore come da dgr 945/2014 B) Il referente con l'IPAB "*Asilo di Savoia*" unico soggetto attuatore delle misure previste nel pacchetto famiglia. C) Il componente della Commissione Esaminatrice istituita dalla stessa IPAB "*Asilo di Savoia*" per l'esame delle proposte progettuali dell'IPAB su cui lo stesso dovrebbe vigilare;

- che allo stato non è dato comprendere se il Dr. Mazzarotto abbia chiesto (e ottenuto) il nulla osta dalla struttura regionale "*Direzione Risorse Umane e sistemi informativi*" per lo svolgimento di detti molteplici incarichi, **fermo restando che di fatto quest'ultimo si trova nelle condizioni di controllare se stesso** e non v'è chi non veda che il medesimo dovrebbe infatti vigilare sull'IPAB a cui ha concesso un finanziamento e i cui beneficiari lui stesso ha provveduto a selezionare in qualità di componente della commissione esaminatrice delle proposte presso l'IPAB;

- che su altro profilo si rappresenta che il Presidente della Commissione Esaminatrice delle proposte progettuali pervenute in risposta all'avviso pubblico per la concessione e l'erogazione a soggetti del terzo settore di contributi per la realizzazione di interventi finalizzati al sostegno dei nuclei familiari più fragili, risulta essere il dottor Daniele Chirico;

- che il dottor Chirico, come si desume dalla Determinazione n. 16 DEL 15/12/2014 dell'Asilo di Savoia, risulta essere titolare di *collaborazione esterna inerente lo svolgimento delle attività di cui alla lettera a) dell'articolo 11 del regolamento organico dell'ente* con un compenso di 21.600 € annui;

- che dalla semplice disamina della precitata determinazione, si deduce che il dottor Daniele Chirico risulta essere dipendente dell'I.P.A.B. Istituti Riuniti di Assistenza Sociale Roma Capitale che con propria Determinazione Dirigenziale n. 17 dell'11 dicembre 2014, ha formalmente concesso al dipendente il *Nulla Osta* necessario alla sottoscrizione del contratto di collaborazione;

h



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

- che allo stato si ignora quale sarebbe l'istituto giuridico/contrattuale in base al quale un dipendente IPAB del Lazio possa essere anche "collaboratore" con oneri a carico di una altra IPAB piuttosto che essere comandato o distaccato presso quest'ultima;

- che sul punto è bene rilevare che il dottor Daniele Chirico risulta essere vincitore del Concorso pubblico per titoli ed esami per la copertura di n° 1 posto a tempo indeterminato e parziale 50% cat. "d" – posizione economica d3 – profilo professionale "istruttore direttivo" ccnl enti locali - responsabile del "servizio economico-finanziario" dell'Opera Pia Asilo Savoia;

- che ciò precisato appare evidente che lo stesso soggetto da una parte è nominato Presidente di una commissione esaminatrice delle proposte progettuali pervenute in risposta all'avviso pubblico bandito dall'ente IPAB Asilo di Savoia, dall'altra, contemporaneamente all'espletamento della carica di Presidente di commissione, partecipa ad un concorso (categoria D, a tempo indeterminato) bandito presso la stessa IPAB che lo ha nominato presidente e ne risulta vincitore;

VISTO

- che detta fattispecie necessita di un approfondimento riguardo alla figura del conflitto d'interesse e del Principio della terzietà dei membri di commissione, in questo caso relativamente alla posizione del dottor Chirico e al Segretario generale dell'Asilo Savoia, membro della commissione di selezione del concorso;

- che in ordine al *Pacchetto Famiglia 2014*, con particolare riferimento alla terzietà dei membri di commissione, la graduatoria finale dell'avviso pubblico per la concessione e l'erogazione a soggetti del terzo settore di contributi per la realizzazione di interventi finalizzati al sostegno dei nuclei familiari più fragili (pubblicata sul sito dell'IPAB Asilo Savoia), vede tra i vincitori ai primi tre posti, tre soggetti soci dell'Associazione "*Casa al plurale*", cui aderisce anche l'Associazione *Comunità Il Carro* - Organizzazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS) di cui era Presidente al momento dell'inizio della procedura del Pacchetto famiglia 2014, il dirigente regionale Antonio Mazzarotto;

- che allo stato risulta ricoprire la carica di Vice Presidente dell'Associazione il Carro il fratello del dottor Mazzarotto, signor Matteo Mazzarotto;

h



Gruppo Consiliare
Regione Lazio

Tanto premesso e ritenuto, il Consiglio

INTERROGA

il Presidente della Regione Nicola Zingaretti e l'Assessore alle Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport, Rita Visini;

- affinché chiariscano quali sono stati i motivi in base ai quali è stato deciso di affidare "ad interim" la responsabilità dell'Area "*Sostegno alla disabilità*" della "*Direzione regionale politiche sociali, autonomie, sicurezza e sport*", al Dirigente dell'area "*Sostegno alla famiglia e ai Minori*", Dott. Antonio Mazzarotto, nonostante quest'ultimo ricoprisse anche il ruolo di Presidente della Associazione Comunità Il Carro - Organizzazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS), con sede in Roma;
- affinché chiariscano quale sarebbe la normativa di riferimento e/o l'*istituto giuridico/contrattuale* in base al quale il Daniele Chirico, nominato Presidente della commissione esaminatrice delle proposte progettuali pervenute in risposta all'avviso pubblico bandito dall'ente IPAB Asilo di Savoia, contemporaneamente all'espletamento della sua funzione, possa partecipare ad un concorso bandito dal medesimo ente per un posto a tempo indeterminato;
- affinché chiariscano quale sarebbe la normativa di riferimento e/o l'*istituto giuridico/contrattuale* in base al quale il Dott. Daniele Chirico, dipendente dell'IPAB Istituti Riuniti di Assistenza Sociale Roma Capitale, possa essere anche "collaboratore" con oneri a carico di una altra IPAB come meglio rappresentato nella narrativa della presente interrogazione;
- affinché chiariscano chi abbia verificato le condizioni di inconfiribilità ed incompatibilità del dott. Antonio Mazzarotto al momento del suo reclutamento quale dirigente esterno dell'Area "*Sostegno alla famiglia e ai Minori*";
- affinché chiariscano come intendono risolvere le palesi inconfiribilità e/o incompatibilità meglio rappresentate nella narrativa della presente interrogazione;

Roma, li 24.02.2016

Valentina Corrado

Via della Pisana, 1301 - 00153 Roma - tel. 06.65937060 06.65932965
FAX 06.65932037 06.65932910
e mail: gruppom5s@regione.lazio.it
<http://www.lazio5stelle.it>

CRL.REGISTRO UFFICIALE.0003789.I.25-02-2016.H.09:49